

山东建成建设机械有限公司  
突发环境事件应急预案  
编制说明

山东建成建设机械有限公司  
二〇二一年三月

# 预案编制说明

该编制说明主要分为五部分：（1）编制背景；（2）编制过程概述；（3）重点内容说明；（4）征求意见及采纳情况说明；（5）评审情况说明。

## 1、编制背景

山东建成建设机械有限公司成立于 2008 年 7 月，法定代表人姜贝，是一家从事混凝土搅拌设备制造、建筑工程用机械及配件制造、建筑材料生产专用机械及配件制造、电子机械设备及配件销售及进出口等为主要业务的企业。企业厂址位于济南市平阴县东阿镇谷城路西，企业主要组装生产混凝土搅拌站、混凝土搅拌楼。

项目厂区主要由生产区、办公区及职工生活区组成，生产区主要设置生产车间、油漆库、原料库、危废间等，并配备数控车床、辊板机、铣床、立式钻床、抛丸机、数控火焰切割机、剪板机等机械加工设备，目前年产混凝土搅拌站 60 台、混凝土搅拌楼 80 座。公司劳动定员 50 人，年运行 300 天，每天生产 8 小时。

企业已于 2017 年 8 月取得了平阴县环境保护局关于对山东建成建设机械有限公司《大型混凝土搅拌设备开发与生产项目环境影响报告书》的批复（济平环建审[2017]59 号），并于 2017 年 9 月取得了平阴县环境保护局验收批复（济平环建验[2017]34 号）；企业已于 2020 年 1 月取得了济南生态环境保护局平阴分局关于对《山东建成建设机械有限公司喷漆房建设项目环境影响报告表》的批复（济平环建审[2020]04 号），并于 2020 年 9 月完成了自主验收。目前企业内项目均处于正常运行之中。

根据环境保护部关于印发《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》的通知（环发[2015]4 号）中第十二条内容：“企业结合环境应急预案实施情况，至少每三年对环境应急预案进行一次回顾性评估。有下列情形之一的，及时修订：（一）面临的环境风险发生重大变化，需要重新进行环境风险评估的；（二）应急管理组织指挥体系与职责发生重大变化的；（三）环境应急监测预警及报告机制、应对流程和措施、应急保障措施发生重大变化的；（四）重要应急资源发生重大变化的；（五）在突发事件实际应对和应急演练中发现问题，需要对环境应急预案作出重大调整的；（六）其他需要修订的情况。”山东

建成建设机械有限公司突发环境事件应急预案编制日期为 2017 年 8 月，预案编制时间已三年，因此建设单位拟将厂区内正常运行生产设施作为风险评估对象，对其可能发生的突发环境事件进行环境风险评估，修订并编制应急预案。

山东建成建设机械有限公司在运行过程中涉及到的风险源主要包括油漆库、喷漆房、生产车间、危险废物暂存间等，风险物质主要为油漆、稀释剂、液化石油气、机油等。在运行过程中存在较大的风险，一旦发生突发性风险事故，往往造成大量的财产损失、人员伤亡和环境污染问题。

## **2、编制过程概述**

2020 年 12 月，山东建成建设机械有限公司及委托单位山东吉达环境科技有限公司成立应急预案编写小组，共同负责突发环境事件应急预案的编制工作。我单位在接受委托后，立即对山东建成建设机械有限公司进行初步现场勘察和资料调研。

2020 年 12 月，应急预案编写小组在《突发环境事件应急预案管理办法》（国办发[2013]101 号）、《山东省突发环境事件应急预案编制导则（试行）》、《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》、《国家突发环境事件应急预案》、《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发[2015]4 号）等文件的指导下，编制了适应山东建成建设机械有限公司现有实际应急条件及管理水平的应急预案，完成了预案的初稿编写工作。针对初稿，预案编写小组开展了多次内部交流和修改。

编写小组编制了该公司《山东建成建设机械有限公司突发环境事件风险评估报告》和《山东建成建设机械有限公司环境应急资源调查报告》。在以上报告的基础上，编制了《山东建成建设机械有限公司突发环境事件应急预案》。具体流程如下：

2020.12.1 征求本公司关键岗位员工和周边受影响的居民、单位代表的意见。

2020.12.15-2021.12.31 编制环境应急预案。

2020.1.1-2021.1.15 现场整改和演练环境应急预案。

2021.2.21 预案评审。

2020.2.21-2021.3.28 现场整改。

## **3、重点内容说明**

该预案是按照《山东省突发环境事件应急预案编制导则（试行）》中的预案模板编制完成的，各章的主要内容见预案。主要包括：

（一）应急资源调查，包括内部资源和外部资源调查。

（二）突发环境事件风险评估，分析突发环境事件并分析后果，确定企业风险等级。

（三）应急预案，确定应急组织机构、应急措施及应急保障等。

（四）在风险识别的基础上，分析了各种风险源，确定了风险目标。在公司组织架构的基础上，全面分析公司人员层次结构，确立并调整了应急指挥体系，组建了应急队伍。在风险评估的基础上，建立了应急响应程序，确立了应急响应分级处置的程序。根据风险目标的不同，建立了现场处置措施，细化了各种应急情况应急处置措施。

本应急预案仅适用于本公司全厂范围内生产、经营、储存、使用、处置过程中发生的突发环境事件及次生或衍生环境事件的应急工作，一般或较大的突发环境事件。在此仅就有关问题进行说明。

（1）关于预案涵盖内容及结构分析

根据《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》适用范围为对可能发生突发环境事件的企业进行环境风险评估，因此本预案适用于我公司厂区内发生的环境影响事故应急处理，为了提高预案的可操作性，本预案按照功能分区布局，对应急预案体系进行编写。

（2）关于应急组织体系

为方便人员管理、提高应急救援效率，公司成立突发环境事件应急救援组织机构，建立应急指挥系统，应急指挥部由总指挥、副总指挥和应急小组组成。总指挥由副总经理周祥森担任，副总指挥由副总经理李亚丁担任，应急小组由企业各部门人员组成，部门负责人任组长。

（3）关于预案更新

根据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发[2015]4号），要求企业结合环境应急预案实施情况，至少每三年对环境应急预案进行一次回顾性评估。有下列情形之一的，及时修订：

①面临的环境风险发生重大变化，需要重新进行环境风险评估的；

②应急管理组织指挥体系与职责发生重大变化的；

③环境应急监测预警及报告机制、应对流程和措施、应急保障措施发生重大变化的；

④重要应急资源发生重大变化的；

⑤在突发事件实际应对和应急演练中发现问题，需要对环境应急预案作出重大调整的；

⑥其他需要修订的情况。

对环境应急预案进行重大修订的，修订工作参照环境应急预案制定步骤进行。对环境应急预案个别内容进行调整的，修订工作可适当简化。

#### 4、征求意见及采纳情况说明

本次预案编制征求本公司关键岗位员工和周边受影响的居民、单位代表的意见。征求意见过程，建议清单汇总如下：

加强对生产设备及生产原料的管理，从源头上减少突发事件的发生；

进一步明确针对各类突发环境事件所采取的应急处置措施，落实各个岗位职责；

加强应急队伍的建设及应急物资的配备，将事故发生造成的危害将至最低。

本预案在编制过程中，积极采纳周边群众的意见，并体现在预案中。

另外，在本公司组织的应急演练中，暴露出各预案小组人员对应急演练程序不熟的问题，计划后续对员工加强培训及应急演练。

#### 5、评审情况说明

本公司邀请3名专家于2021年2月21日对环境风险评估报告、应急资源调查报告、突发环境事件应急预案进行了专家评审。各位专家审阅并核实了公司应急预案、风险评估报告、应急资源调查报告、应急预案编制说明及周围环境状况等有关材料，汇总各专家意见形成专家评审意见。评审意见表、评审表及修改说明附后。

预案编制小组

2021年3月